

Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarija

Pasirengimo vykdyti Vyriausybei atskaitingų
institucijų bendrųjų funkcijų pertvarką
(konsolidavimą) konsultacinės paslaugos

Teisės paslaugos, komunikacija, protokolas ir vizitų
organizavimas, vidaus auditas

2018 m. liepos 31 d.



Pristatymo darbotvarkė

I. Darbo apimtis

II. Protokolas ir vizitų organizavimas

III. Vidaus auditas

IV. Komunikacija

V. Teisės paslaugos

I. Darbo apimtis

Analizuotos bendrosios (pagalbinės) funkcijos:



Protokolas ir vizitų organizavimas



Komunikacija



Vidaus auditas



Teisės paslaugos

Analizės būdai:

- Institucijų pateiktų duomenų analizė
- Interviu su ekspertais



502

*Tiek institucijų pateikė duomenis apie
bendrąsias funkcijas*

II. Protokolo ir vizitų organizavimo funkcija

Protokolo ir vizitų organizavimo funkcijos apimtys



***Funkcijos vykdymo
sąnaudos įstaigose***

2,2 mln. EUR / m.



***Valandų skaičius per metus,
skiriamas funkcijos vykdymui***

168.099

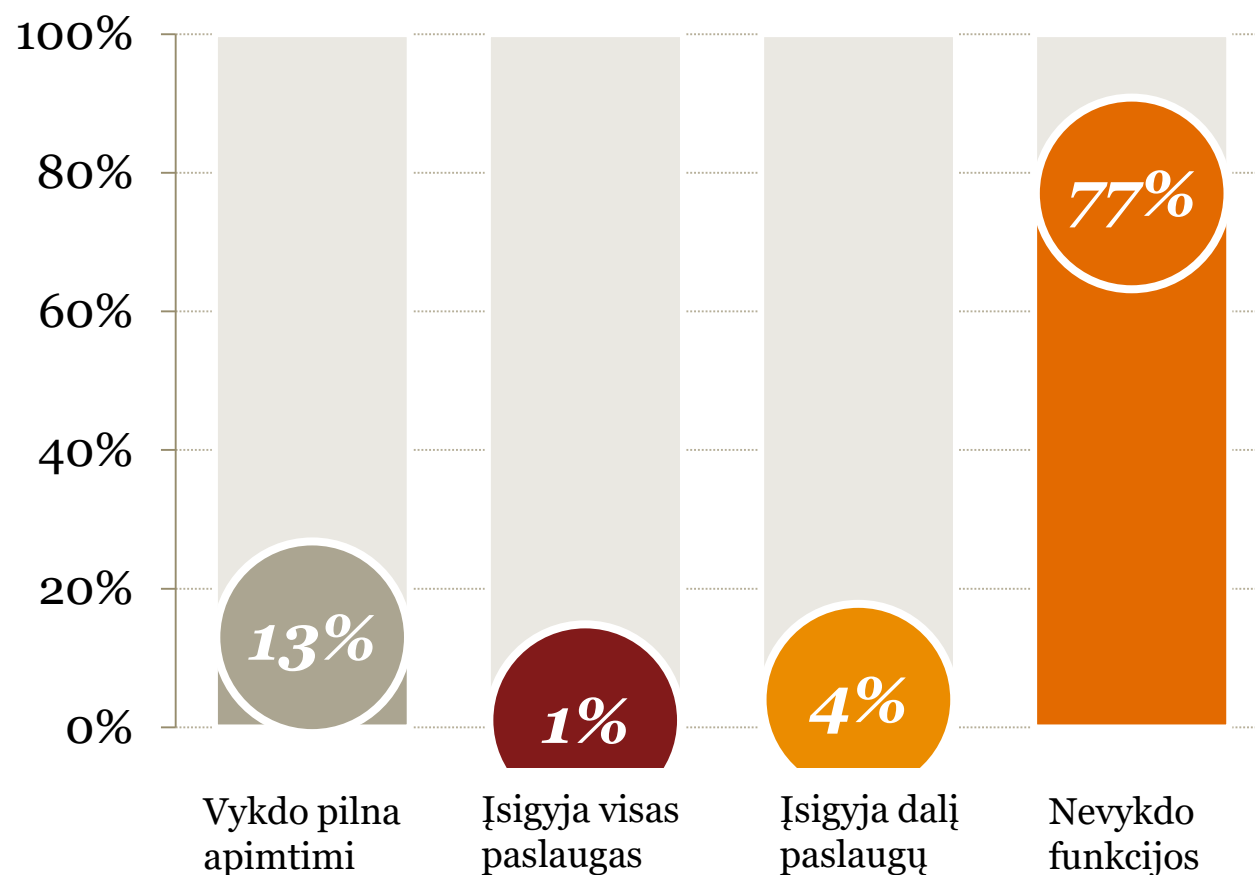


***Funkciją vykdančių
FTE skaičius***

215

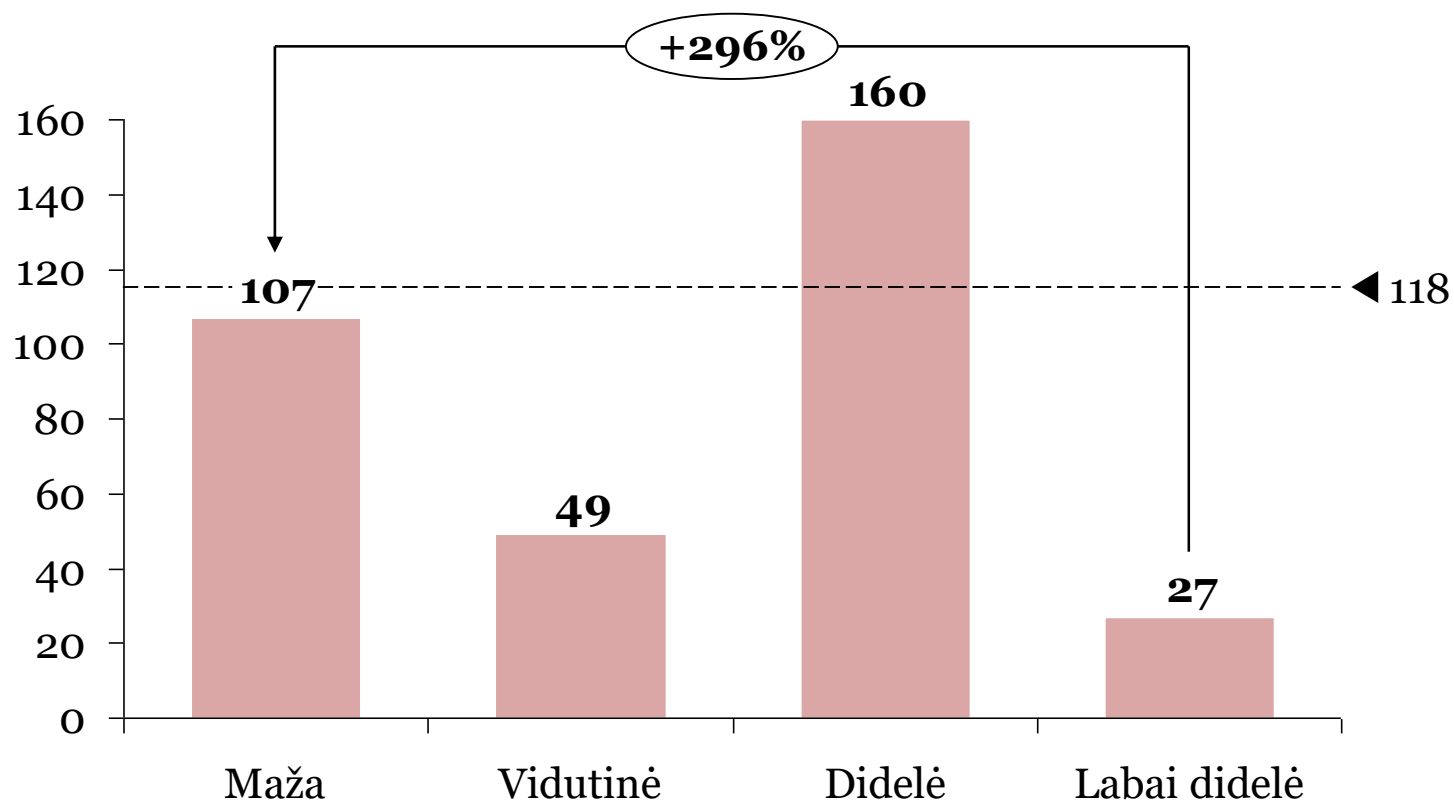
Esamos situacijos analizė I/II

Funkcijos vykdymo būdas įstaigose, %



Esamos situacijos analizė II/II

Vienam įstaigos etatui tenkančios funkcijos vykdymo sąnaudos pagal įstaigos dydį, EUR



Protokolo ir vizitų organizavimo funkcijos konsolidavimo vertinimas

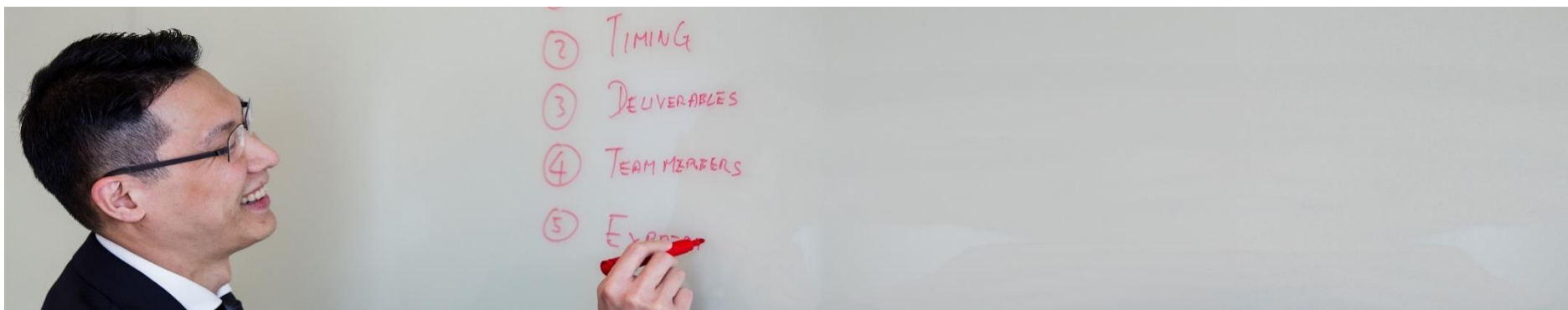
Protokolo ir vizitų organizavimo funkcijos efektyvinimo rekomendacijos

Nekonsoliduoti veiklos dėl šių priežasčių:

- Nedidelė protokolo ir vizitų organizavimo funkcijos vykdymo apimtis (23 įstaigos, iš kurių net 9 yra ministerijos, nurodė turinčios daugiau nei 1 etatą funkcijos vykdymui);
- Mažai tikėtinas ir sunkiai pasiekiamas masto ekonomijos efektas;
- Galimas neigiamas poveikis suinteresuotų šalių bendradarbiavimui, papildomų žingsnių vizitų organizavimo veiklose sukūrimas.

Kitos veiklos efektyvinimo rekomendacijos:

- Konsoliduoti protokolo ir vizitų funkcijos vykdymui reikalingų prekių ir paslaugų pirkimą viename viešųjų pirkimų paslaugas įstaigoms teikiančiame paslaugų centre.
- Atlaisvintus resursus nukreipti kitoms tiesiogiai su funkcijos vykdymu susijusioms ir pridėtinę vertę kuriančioms veikloms.



III. Vidaus audito funkcija

Vidaus audito funkcijos apimtys



***Funkcijos vykdymo
sąnaudos įstaigose***

4,5 mln. EUR / m.



***Valandų skaičius per metus,
skiriamas funkcijos vykdymui***

380.715

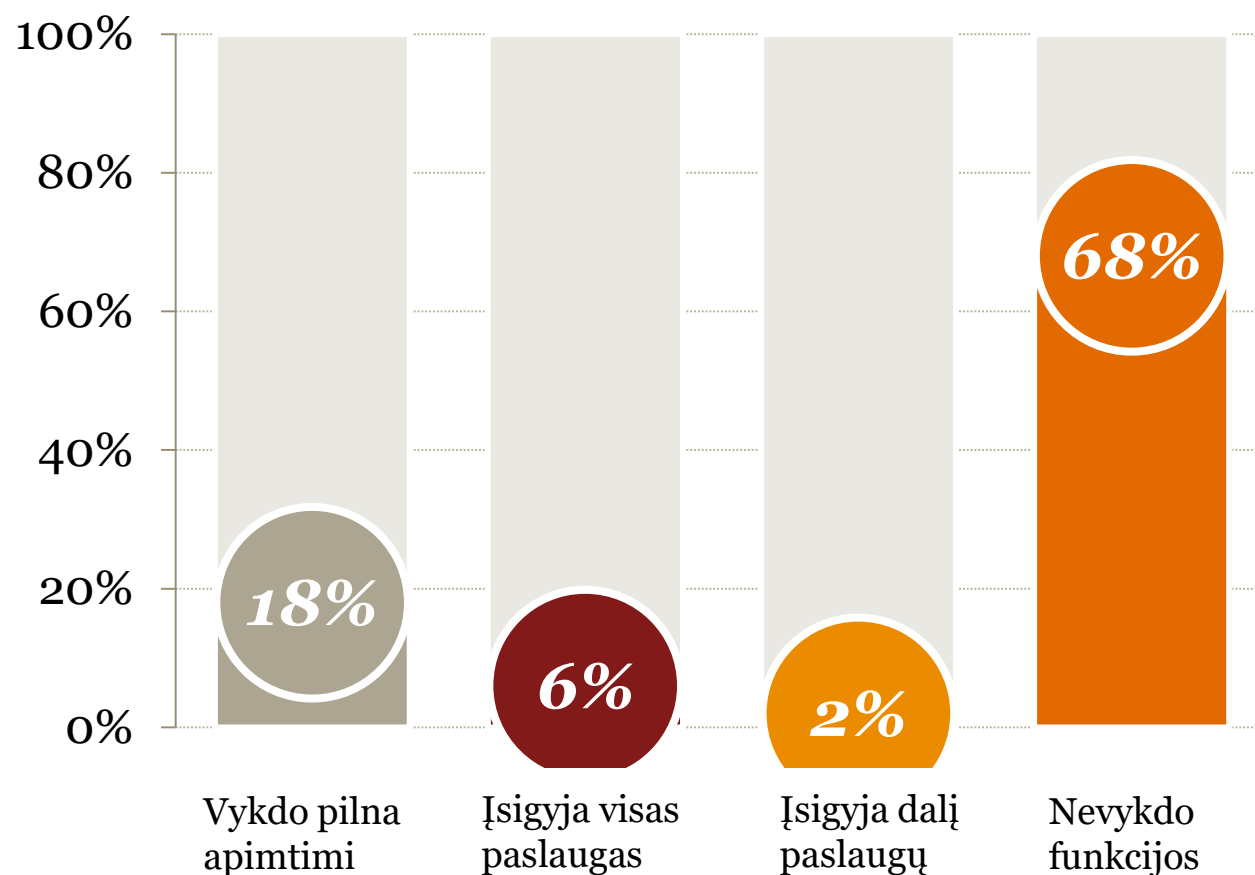


***Funkciją vykdančių
FTE skaičius***

276

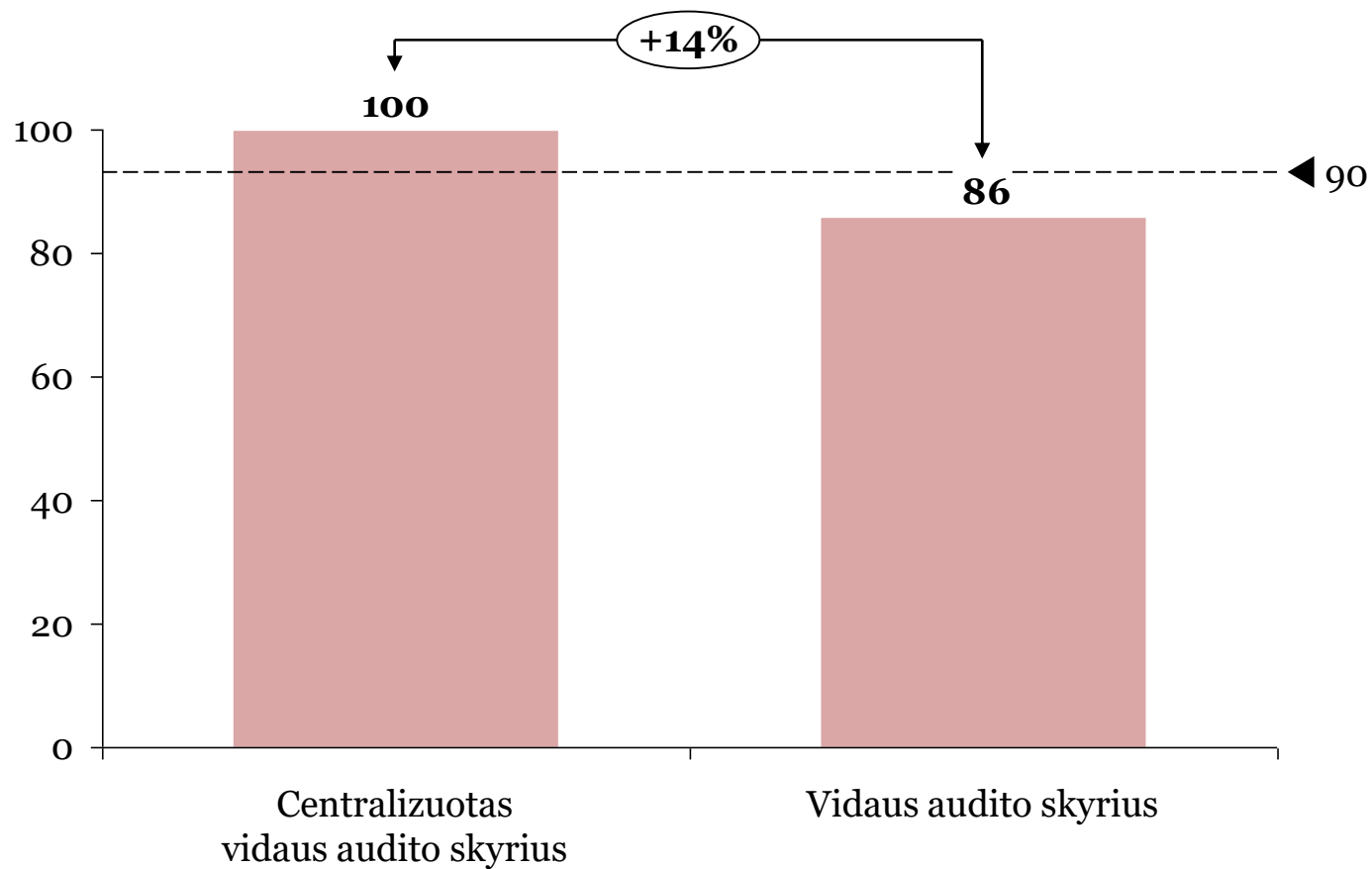
Esamos situacijos analizė I/II

Funkcijos vykdymo būdas įstaigose, %



Esamos situacijos analizė II/II

Vienam etatui tenkančios funkcijos vykdymo sąnaudos pagal vidaus audito organizavimo būdą, EUR



Vidaus audito funkcijos efektyvinimo rekomendacijos I/III



***Kompetencijų
sutelkimas CVAS***

1

***Tarpinstitucinio
bendradarbiavimo
stiprinimas***

2

Vidaus audito funkcijos efektyvinimo naudos



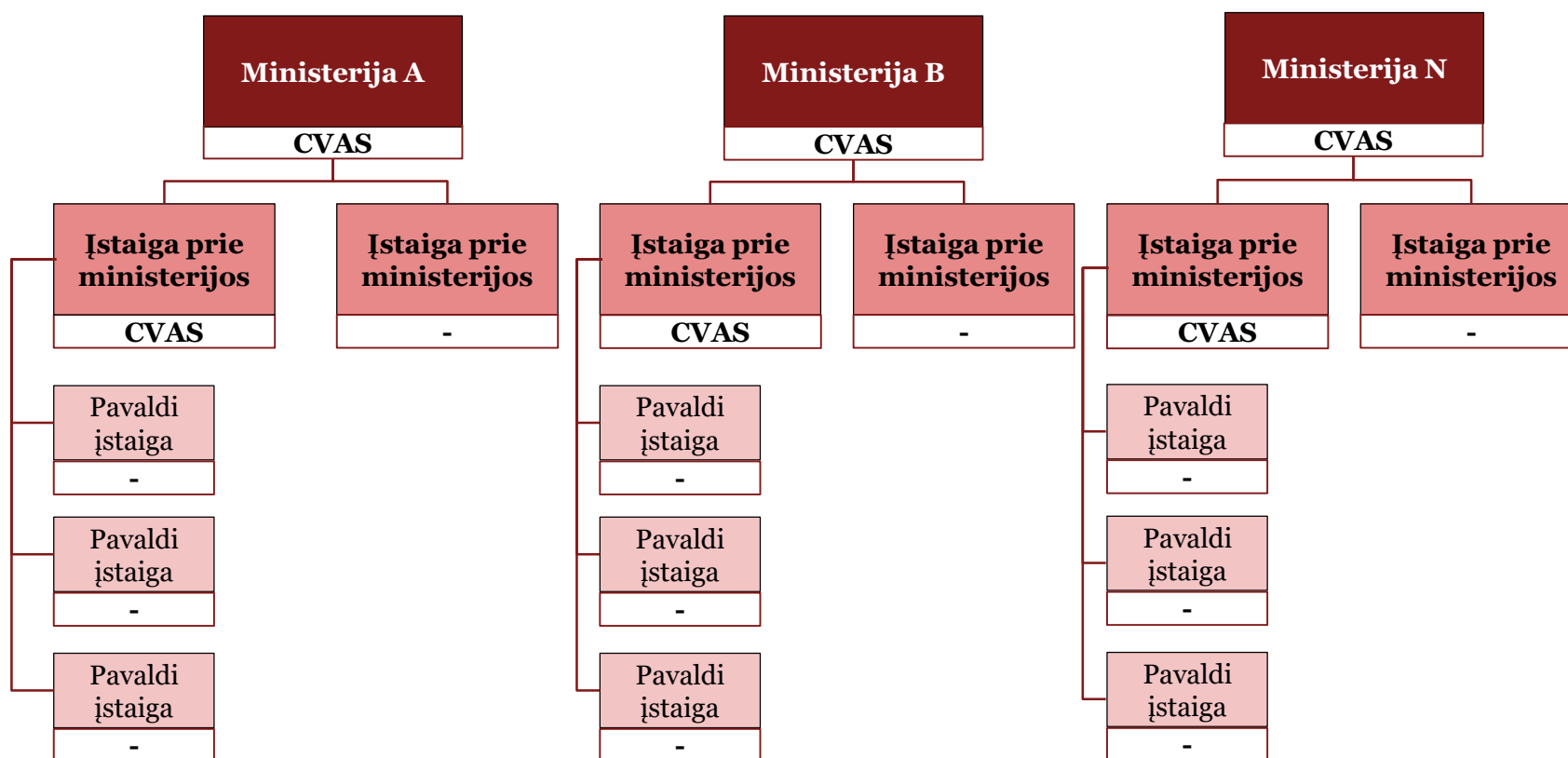
***Aukštesnė
kompetencija***

***Didesnis
nepriklausomumas***

***Veiklos rezultatų
kokybė***

Vidaus audito funkcijos efektyvinimo rekomendacijos II/III

Kompetencijų sutelkimas CVAS



Vidaus audito funkcijos efektyvinimo rekomendacijos III/III

Tarpinstitucinio bendradarbiavimo stiprinimas

Tarpinstitucinio bendradarbiavimo stiprinimas

Sprendimas

- Paskirti reikiamos kompetencijos turinčias įstaigas, atsakingomis už pagalbos specifiniais vidaus audito atlikimo klausimais teikimą. Tokios nuostatos galėtų būti įtvirtintos VKIVAĮ ir Vyriausybės nutarimu įtvirtinančiame tokių institucijų sąrašą ir pagalbos teikimo tvarką. Toliau pateikiamos specifinės įstaigų veiklos sritys, kuriose galėtų būti skatinamas tarpinstitucinis bendradarbiavimas, ir nurodomi galimi kompetencijų centrai:

Galimos kompetencijos sritys



Duomenų apsaugos klausimai



Viešųjų pirkimų procesų valdymas



Korupcijos prevencija



Valstybės turto valdymas, naudojimas ir disponavimas

IV. Komunikacijos funkcija

Komunikacijos funkcijos apimtys



***Funkcijos vykdymo
sąnaudos įstaigose***

11,8 mln. EUR / m.



***Valandų skaičius per metus,
skiriamas funkcijos vykdymui***

1.119.195

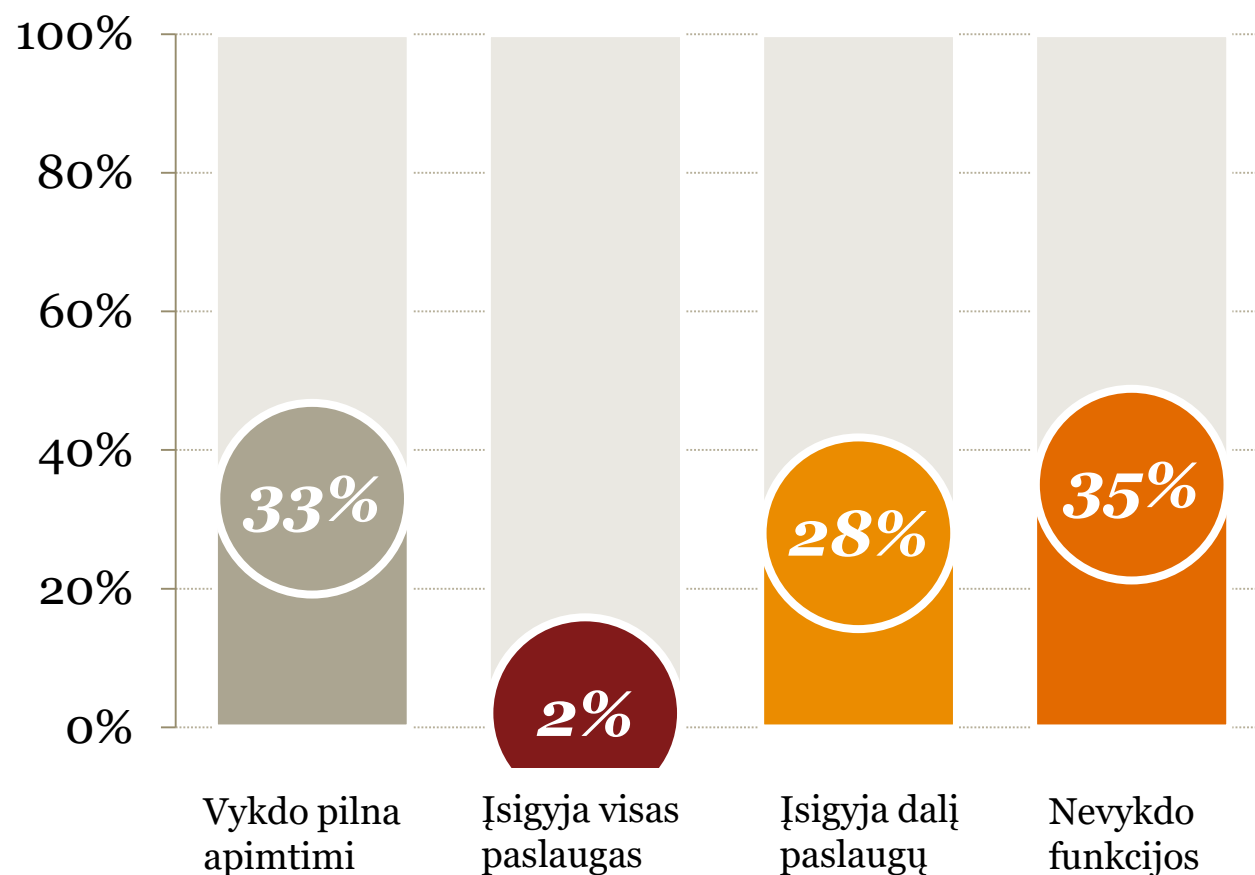


***Funkciją vykdančių
FTE skaičius***

890

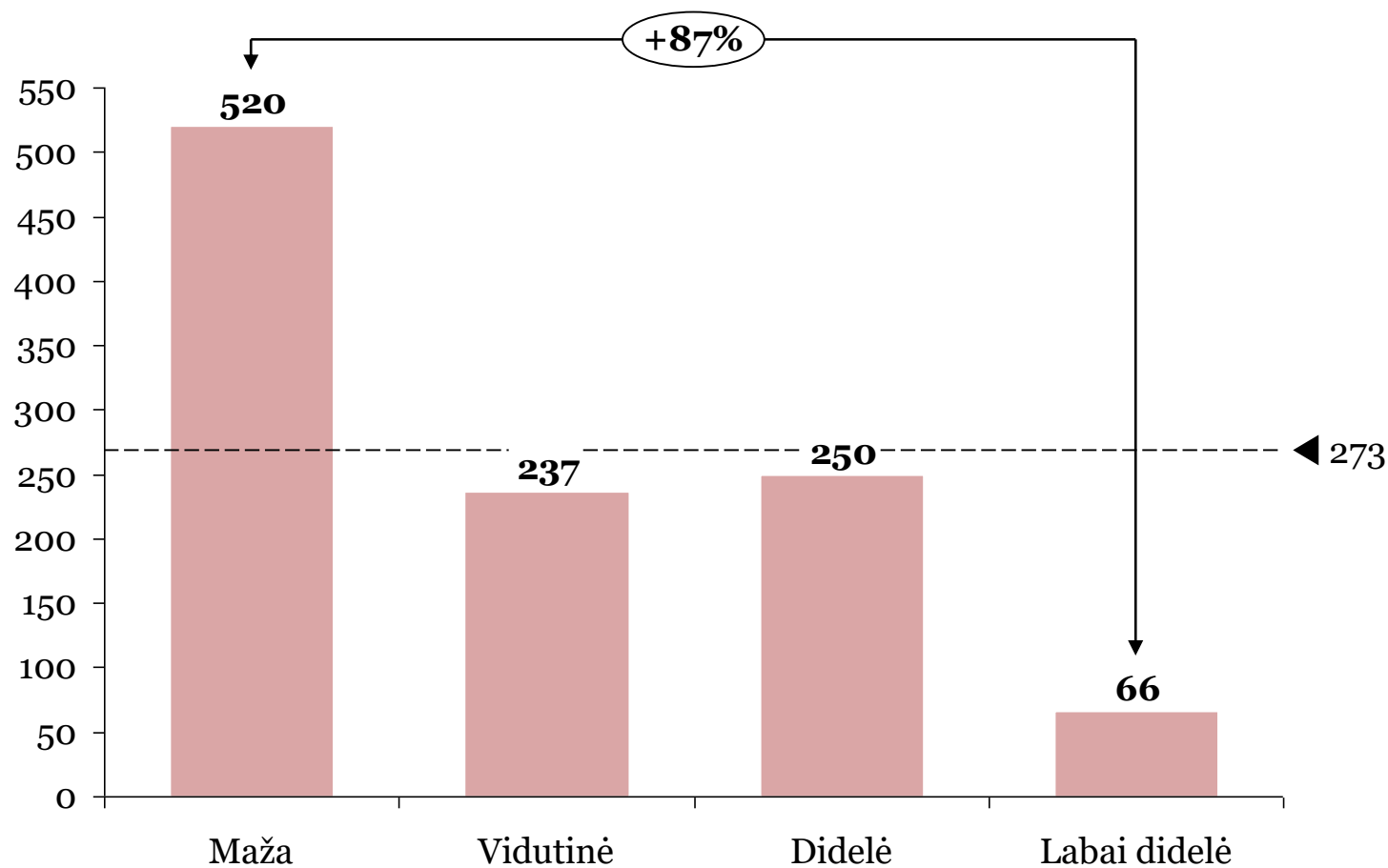
Esamos situacijos analizė I/II

Funkcijos vykdymo būdas įstaigose, %



Esamos situacijos analizė II/II

Vienam įstaigos etatui tenkančios funkcijos vykdymo sąnaudos pagal įstaigos dydį, EUR



Galimos konsolidavimo alternatyvos I/II



***Funkcijos strateginio
valdymo
inicijavimas, įsteigiant
komunikacijos funkcijos
kompetencijų centrą***

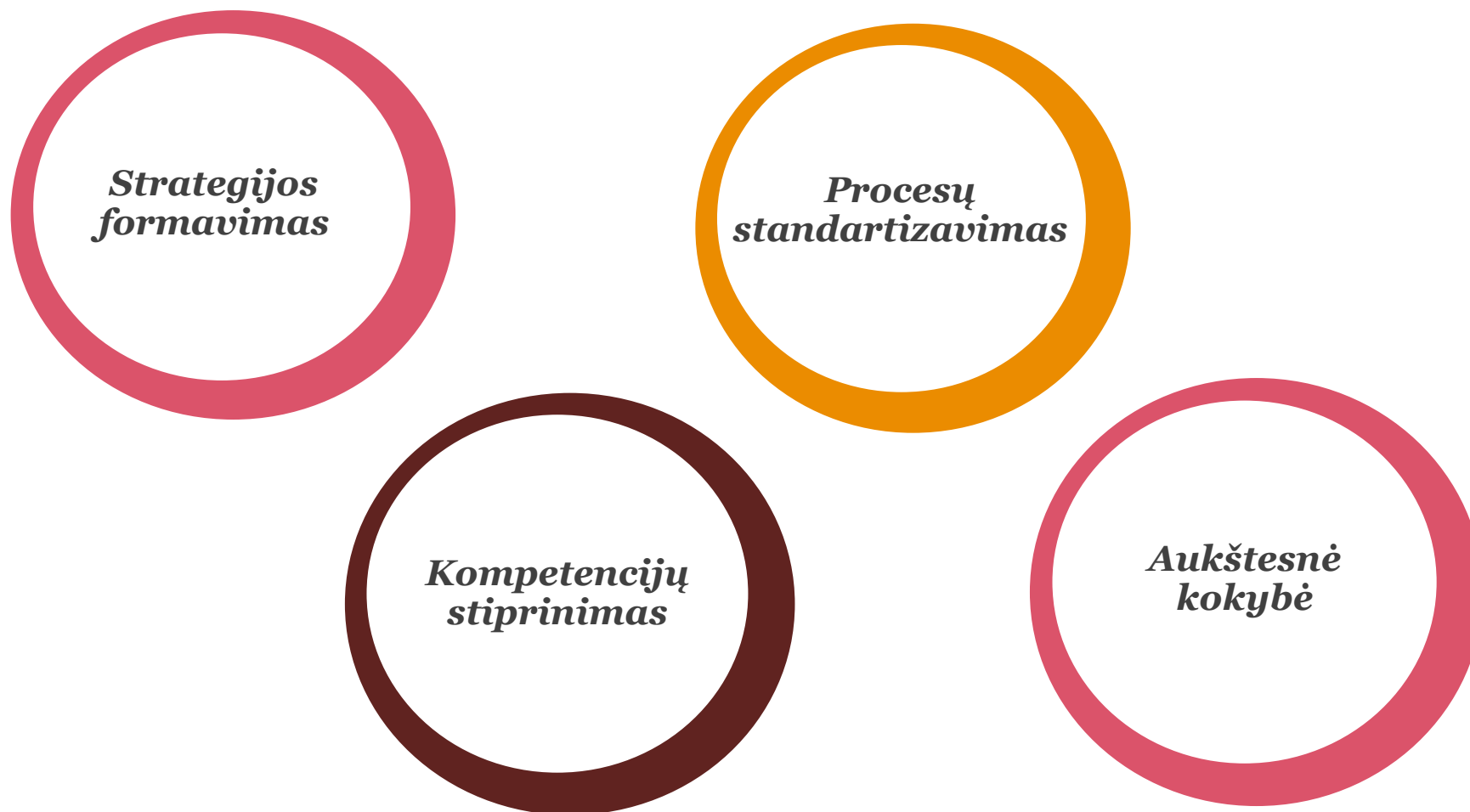
1

Galimos konsolidavimo alternatyvos II/II

Alternatyvos atsiperkamumas (kaštų ir naudos analizė)

	1 metai	2 metai	3 metai	4 metai	5 metai	6 metai	7 metai	8 metai	9 metai	10 metai
<i>Kompetencijų centro įsteigimo ir veiklos vykdymo sąnaudos, Eur</i>	191.241	200.292	209.933	215.185	220.437	225.690	225.690	225.690	225.690	225.690
<i>Žmogiškųjų išteklių DU sąnaudos</i>	55.765	55.765	55.765	55.765	55.765	55.765	55.765	55.765	55.765	55.765
<i>Patalpų nuomos sąnaudos</i>	74.911	74.911	74.911	74.911	74.911	74.911	74.911	74.911	74.911	74.911
<i>Veiklos sąnaudos</i>	60.565	69.616	79.257	84.509	89.761	95.014	95.014	95.014	95.014	95.014
<i>Vienartinės projekto vykdymo išlaidos, Eur</i>	190.000	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>Investicijos į infrastruktūrą, Eur</i>	200.375	43.855	43.855	26.262	26.262	26.262	26.262	26.262	26.262	26.262
<i>Sąnaudos iš viso, Eur</i>										251.951
<i>Kompetencijų centro įsteigimo sąnaudos palyginti su funkcijos vykdymo sąnaudomis, %</i>										2,14%

Komunikacijos funkcijos konsolidavimo naudos



Konsolidavimo įgyvendinimo strategija: kompetencijų centras vs. paslaugų centras



Kompetencijų centro komunikacijos funkcijai vykdyti steigimo planas



V. Teisės paslaugų funkcija

Teisės funkcijos sudėtinės dalys



- Teisės funkcijų vykdymas gali būti tiesiogiai susijęs su viešojo administravimo subjekto vykdomomis savarankiškoms funkcijomis ir (arba) sudaryti pagrindinę subjekto veiklos dalį.
- Tuo tarpu Projekto apimtyje pagal užduotį buvo renkama ir analizuojama informacija **tik apie bendrąsias institucijų funkcijas, kurios tiesiogiai nesusijusios su įstaigos pagrindinės veiklos vykdymu** – dalies jų konsolidavimą įgalina Vyriausybės įstatymo 30¹ straipsnis.
- Bendrosios teisės funkcijos – tai pagalbinės funkcijos, nereikalaujančios specifinių konkrečios institucijos veiklos srities dalykinių žinių ir padedančios užtikrinti įstaigos vidaus administravimą bei funkcionavimą. Šios funkcijos yra bendros visoms institucijoms.

Pagalbinių teisės funkcijų sričių pavyzdžiai:



Teisės funkcijos apimtys



***Funkcijos vykdymo
sąnaudos įstaigose***

11,9 mln. EUR / m.



***Valandų skaičius per metus,
skiriamas funkcijos vykdymui***

791.887 val.

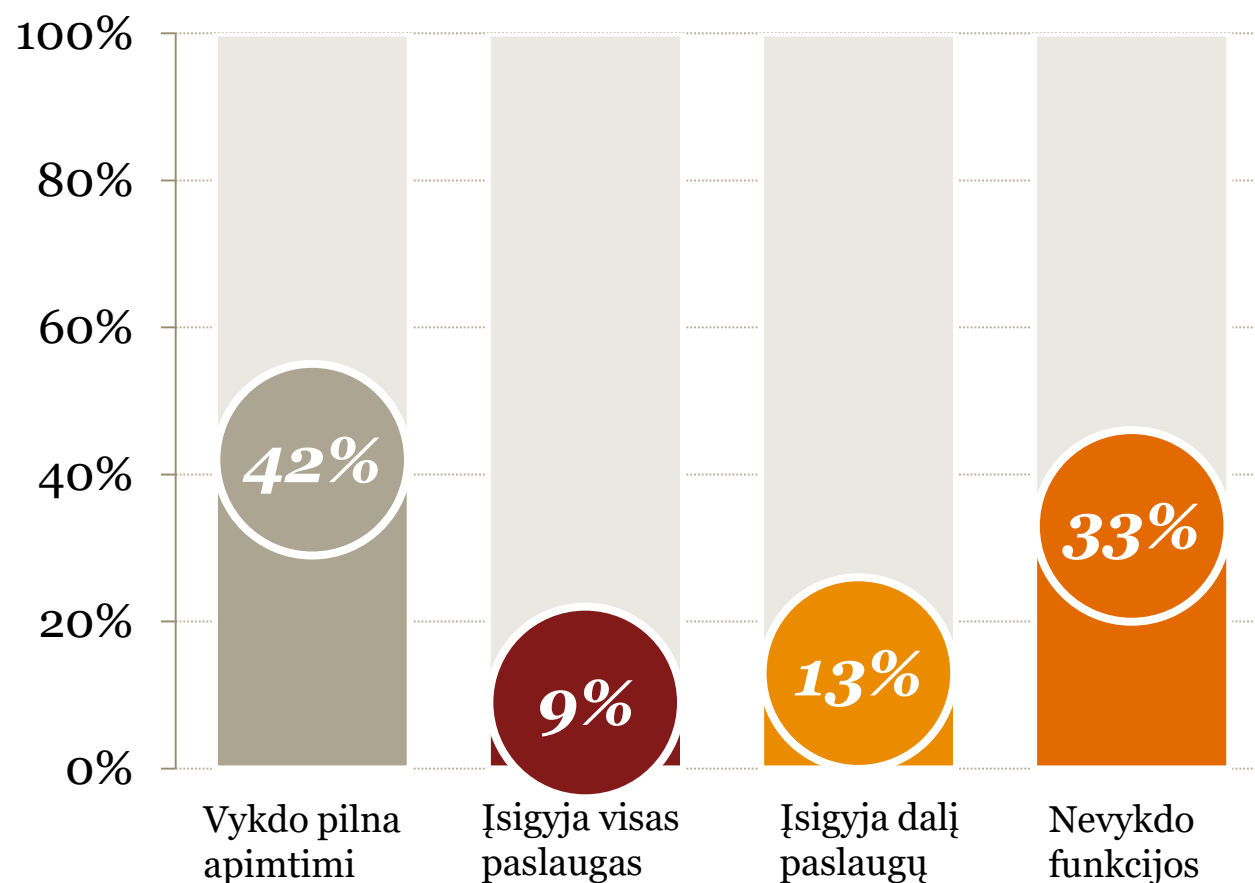


***Funkciją vykdančių
FTE skaičius***

787

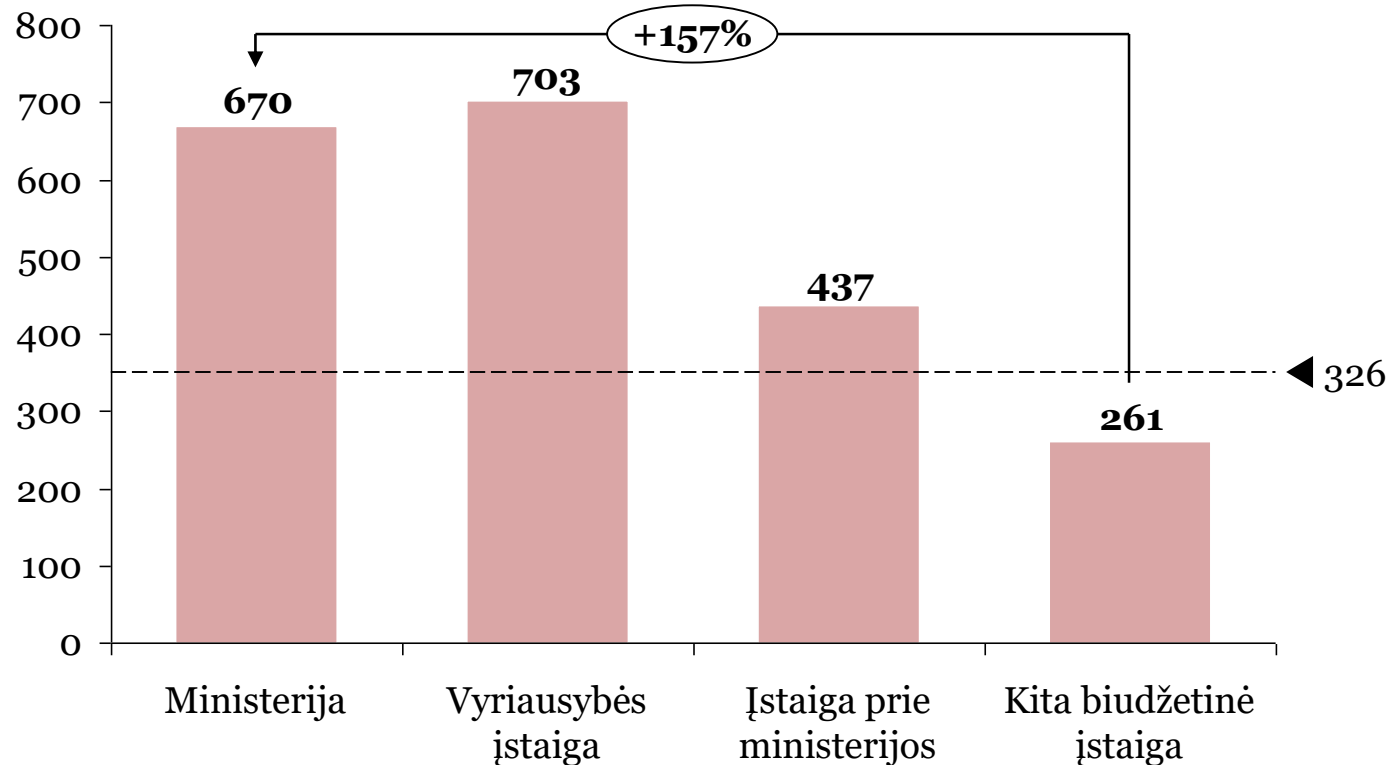
Esamos situacijos analizė I/II

Funkcijos vykdymo būdas įstaigose, %



Esamos situacijos analizė II/II

Vienam įstaigos etatui tenkančios funkcijos vykdymo sąnaudos pagal įstaigos tipą, EUR



Galimos konsolidavimo kryptys (žingsniai)



Papildoma kryptis:

***Pagalbinių teisės
funkcijų ir funkcijų,
susijusių dalyvavimu
teisminėse procedūrose,
konsolidavimas,
funkcijos įgyvendinimą
perkeliant į funkcijas
centralizuotai vykdančių
centrą***

1

***Teisės funkcijos
konsolidavimas
atskirų politikos sričių
kompetencijų
centruose, funkcijos
įgyvendinimą perkeliant į
aukštesnio pavaldumo
institucijų teisės
departamentus***

2

***Teisėkūros funkcijos
centralizavimas
atskiroje biudžetinėje
įstaigoje***

3

Teisės funkcijos konsolidavimo naudos



***Didesnė
kompetencija***

***Aukštesnė
kokybė***

***Mažesnės
sąnaudos***

***Aiškumas ir
didesnis
produktyvumas***

Teisės funkcijos konsolidavimo kryptys I/II

I kryptis

Pagalbinių funkcijų vykdymas specializuotoje institucijoje

- Kryptis – konsoliduotas pagalbinių teisės funkcijų, teismo atstovavimo ir teismų sprendimų vykdymo funkcijų atlikimas specializuotame centre.
- Centralizuotai funkcijas galėtų vykdyti vienas centras – Vyriausybės įsteigta biudžetinė įstaiga.
- Esminis iššūkis – praktinis pagalbinių teisės funkcijų atskyrimas nuo institucijų viešojo administravimo veiklos – pasirengimo etapuose reiktų išgryninti tarnautojų funkcijas.
- Pagrindinis rezultatas – teisės funkcijos išgryninimas.
- Įgyvendinimui reikalingi teisinių atstovavimą reglamentuojančių įstatymų pakeitimai, konsoliduotų funkcijų vykdymo modelio patvirtinimas ir institucijų vidinės struktūros ir procesų pertvarka.

II kryptis

Teisinių kompetencijų centrai atskirose valdymo srityse

- Kryptis – teisės funkcijos konsolidavimas kompetencijų centruose, formuojamuose aukštesnio pagal pavaldumą viešojo administravimo subjektų sudėtyje.
- Funkciją galėtų vykdyti kompetencijų centrai formuojami ministerijų lygmeniu pagal valdymo sritis (*Lietuvos Respublikos Krašto apsaugos ministerijos pavyzdys*).
- Iš atskirų institucijų teisės funkcijos vykdymas galėtų būti perimamas visa apimtimi (netaikytina didelėms institucijoms ir priežiūros / kontrolės institucijoms).
- Šis modelis nukryptų nuo viešojo valdymo principo, kad ministerijos yra politiką formuojančios institucijos ir politikos įgyvendinimo funkcijas turėtų atlikti išimtiniais įstatymų nustatytais atvejais.
- Centralizacijos procesas ministerijų valdymo srityse įmanomas pertvarkas įtvirtinant ministro įsakymo lygmens teisės aktais.

III kryptis

Dalies teisėkūros funkcijų centralizavimas atskiroje institucijoje

- Kryptis – Vyriausybės nutarimų ir įstatymo lygmens teisės aktų projektų atitikties įvertinimo / rengimo konsolidavimas vienoje institucijoje.
- Institucijos atskaitomybė tiesiogiai Vyriausybei – vieno centro atsakomybė už Vyriausybės nutarimų ir rengiamų įstatymų projektų teisinę kokybę.
- Specializuotos teisėkūros institucijos pagrindas specializuoti atskirų valdymo sričių teisėkūros teisininkai.
- Funkcijos konsolidavimo apimtis – visų Vyriausybės nutarimų projektų teisinės atitikties vertinimas / pagal Vyriausybės pavedimą atskirų teisėkūros iniciatyvų formalizavimas (teisės aktų parengimas ir parengimo koordinavimas darbo grupių pagrindu).
- Reikalinga viso teisėkūros proceso ir Vyriausybės institucijų veiklą reglamentuojančių teisės aktų peržiūra bei įstatymo lygmens teisės aktų pakeitimai.

Teisės funkcijos konsolidavimo kryptys II/II

Pirmos krypties atsiperkamumas (kaštų ir naudos analizė)

Istaigų sąnaudos, Eur	1 metai	2 metai	3 metai	4 metai	5 metai	6 metai	7 metai	8 metai	9 metai	10 metai
Dabartiniai pagalbinių funkcijų išlaikymo kaštai	9.311.789	9.311.789	9.311.789	9.311.789	9.311.789	9.311.789	9.311.789	9.311.789	9.311.789	9.311.789
Po funkcijų perkėlimo įstaigose išliekantys kaštai	9.404.327	5.045.585	1.081.197	1.081.197	1.081.197	1.081.197	1.081.197	1.081.197	1.081.197	1.081.197
Paslaugų centro įsteigimo ir veiklos vykdymo sąnaudos, Eur										
Teisės centro veiklos kaštai	160.424	3.782.593	6.568.580	6.674.471	6.756.933	6.839.395	6.839.395	6.839.395	6.839.395	6.839.395
Vienartinės projekto vykdymo išlaidos	130.441	363.116	30.000	0	0	0	0	0	0	0
Investicijos į infrastruktūrą	942.032	1.804.262	564.138	646.600	412.310	412.310	412.310	412.310	412.310	412.310
Atsiperkamumas										
Metinis sutaupymas (angl. Run Rate Savings)	-1.325.435	-1.683.767	1.067.874	909.521	1.061.350	978.888	978.888	978.888	978.888	978.888
Metinis sutaupymas pritaikius diskonto normą (angl. Discounted cashflow)	-1.325.435	-1.634.725	1.006.574	832.341	942.995	844.397	819.803	795.925	772.743	750.236
Sukaupti sutaupymai pritaikius diskonto normą (angl. NPV)										3.804.855
Metinė vidinė investicijų grąža (angl. IRR, Investment Return Rate)										25%
Investicijos atsiperkamumo trukmė, m.	5.21									

Pirmos konsolidavimo krypties įgyvendinimo planas

